

# STUDIO LEGALE AVV. NICOLA BARDINO

Avv. Nicola Bardino  
Cultore di Diritto Regionale  
Università degli Studi di Padova  
Patrocinante in Cassazione  
Prof. Avv. Francesca Migliarese Caputi  
Professore associato di Diritto Regionale  
Università degli Studi di Padova  
Avv. Elisa Carnieletto  
Dott. Giovanni Bardino  
Cultore di Diritto Pubblico  
Università Ca' Foscari di Venezia  
Revisore contabile  
Avv. Sarah Turcati  
Dott.ssa Giulia Busato  
Dott.ssa Caterina Scoleri

**Oggetto: Avv. Nicola Bardino. Curriculum formativo e professionale.**

## ***Recapito.***

Avv. Nicola Bardino  
Via Rosa 29  
30174 Mestre - Venezia

tel. 041 5055413  
fax 041 5054620

Pec: nicola.bardino@venezia.pecavvocati.it  
email: nicola.bardino@tin.it

## ***Formazione ed informazioni generali.***

Il sottoscritto, Avv. Nicola Bardino, è nato a Venezia, il 25 dicembre 1967.

Ottenuto il diploma di maturità classica presso il Liceo Marco Foscarini di Venezia, ha conseguito la laurea in Giurisprudenza presso l'Università degli Studi di Padova il 28 ottobre 1992, relatrice la Prof.ssa Francesca Migliarese, con una tesi intitolata "*Il bilancio degli enti locali come condizione della loro attività*". A partire dalla propria tesi di laurea si è dedicato, nell'ambito della professione e nella ricerca scientifica, alle tematiche concernenti l'assetto finanziario-contabile-patrimoniale degli Enti Locali, dei tributi, del c.d. federalismo fiscale e dell'autonomia finanziaria, dei servizi pubblici.

Completata la pratica professionale, in particolare presso l'Avv. Franco Zambelli, ha conseguito l'abilitazione di avvocato, ed è iscritto nel relativo Albo, presso il Consiglio

dell'Ordine di Venezia, a far data dal 20 febbraio 1997.

Il 16 aprile 1997, è stato dichiarato vincitore del **premio nazionale**, conferito dalla **Fondazione Carlo e Vittorio Ottolenghi**, a giovani laureati in giurisprudenza che si siano distinti per la loro produzione scientifica e professionale.

Dal 1997 al 2001 ha svolto la propria attività presso lo studio del Prof. Avv. Loris Tosi, completando la formazione in diritto tributario, in diritto amministrativo, finanziario e contabilità pubblica, nonché nel diritto penale di ambito specialistico.

Attualmente svolge la professione presso il proprio studio in Mestre - Venezia, Via Rosa 29.

A far data dal 25 settembre 2009, esercita con continuità il patrocinio innanzi alle **giurisdizioni superiori**, nell'ambito di incarichi afferenti al diritto amministrativo e degli enti locali, al diritto pubblico dell'economia, alla contabilità, pubblica e privata, al diritto commerciale (anche in sede di procedure concorsuali), al diritto societario, agli appalti pubblici, al diritto urbanistico e del diritto dell'ambiente, nonché nel diritto penale, con particolare riferimento ai reati contro la pubblica amministrazione, al diritto penale tributario e al diritto penale dell'ambiente.

Patrocina regolarmente avanti i Tribunali, i Tribunali Amministrativi, le Commissioni Tributarie, la Corte d'Appello, il Consiglio di Stato e la Corte di Cassazione.

Dal 28 maggio 2004, è stato iscritto, per cooptazione, nella Camera degli Avvocati Tributaristi del Veneto (affiliata all'UNCAT, Unione Nazionale delle Camere degli Avvocati Tributaristi), della quale, dal 2008 (con riconferma per il biennio 2012-2014), è ininterrottamente componente del consiglio direttivo.

A partire dall'anno 2008 è nominato **cultore della materia (Diritto Regionale)** presso la facoltà di giurisprudenza dell'Università degli Studi di Padova.

Ha inoltre ricoperto il ruolo di **professore a contratto di Diritto Regionale del Turismo I**, presso l'**Università Ca' Foscari di Venezia**, facoltà di Economia Aziendale, aa. 2008-2009 e 2009-2010.

### ***Settori di attività professionale.***

Le prestazioni professionali si sviluppano intorno generalità delle tematiche amministrative, finanziarie e contabili. All'interno di questi settori, si annoverano le seguenti attività:

- consulenza, assistenza e patrocinio a favore degli **enti pubblici, organismi pubblici speciali, aziende e consorzi gestori di servizi pubblici**, nonché **enti istituzionali** in tutti i settori attinenti al **diritto amministrativo e commerciale**, ivi compresi gli **appalti pubblici**, con particolare riferimento ai modelli di gestione dei servizi pubblici e alle problematiche connesse alle partecipazioni societarie detenute dalle Amministrazioni. Ulteriori ambiti di intervento concernono il **diritto ambientale** (ivi compresi ampliamenti industriali, gestione dei rifiuti, tutela dei parchi e delle bellezze naturali, tutela aree SIC, ecc.) la **legislazione**

**urbanistica ed edilizia, il commercio, il pubblico impiego, inclusi i profili civili e commerciali, nonché la finanza, il diritto tributario e la contabilità pubblica (anche con la redazione dei regolamenti disciplinanti i tributi locali) e privatistica, il diritto penale specie in relazione a tutti i reati connessi alle fattispecie amministrative, tributarie, contabili e giuslavoristiche;**

- consulenza, assistenza e patrocinio a favore di privati, persone fisiche e giuridiche, nei medesimi settori, in tutti i settori del **diritto amministrativo**, nel **diritto tributario** generale e nel **diritto doganale** (ivi comprese le fasi contenziose e precontenziose), nel diritto commerciale e civile, nonché nelle **fattispecie penali connesse;**

- **consulenza e attività specialistica** a favore di altri professionisti, con la redazione di atti e pareri, l'affiancamento nelle difese, la discussione delle istanze cautelari, la discussione finale delle cause avanti gli organi giudicanti, l'esperimento delle trattative con la Pubblica Amministrazione o con soggetti privati;

- **assistenza e gestione dei vari istituti previsti dalla contabilità pubblica**, ivi compresi lo stato di dissesto economico finanziario, i contratti ad evidenza pubblica, il demanio e il patrimonio, le fattispecie di responsabilità civile e amministrativa dei dipendenti pubblici;

- **redazione di atti deliberativi**, di regolamenti ed atti amministrativi generali, ivi compresi i regolamenti previsti in materia di tributi comunali, i regolamenti di organizzazione degli enti locali, gli accordi, le convenzioni, i contratti di servizio ecc.;

- **assistenza e rappresentanza** avanti la Corte Costituzionale, il Consiglio di Stato, la Suprema Corte di Cassazione, e in generale tutte le giurisdizioni superiori, i Tribunali Amministrativi Regionali, i giudici ordinari, le Commissioni Tributarie, la Corte dei Conti;

- **studio e predisposizione della contrattualistica** (privata e pubblica).

Nei settori appena descritti, l'attività viene fornita a differenti tipologie di clienti:

*settore privato*

- persone fisiche
- operatori economici, tra cui imprese, società nazionali ed estere, società cooperative
- professionisti

*settore pubblico*

- enti territoriali
- enti istituzionali
- aziende speciali e consorzi cui è affidata la gestione di servizi pubblici
- società pubbliche o miste.

***Elementi caratterizzanti.***

Fermi i settori di attività ricordati, vanno specificamente menzionati, per la loro entità e per il loro particolare rilievo, gli incarichi espletati per l'Amministrazione Comunale di Spinea, a partire dal 1997, in relazione alla deliberazione e alla successiva **gestione dello stato di dissesto economico finanziario**. Detta attività ha contemplato la redazione di pareri e di schemi deliberativi, la consulenza nei rapporti con il Ministero dell'Interno, presso la Commissione Centrale Finanza Locale e lo svolgimento delle difese giudiziali (avanti i giudici ordinari e amministrativi) connesse alla procedura (appalti, espropri, definizione

contenziosi con società partecipate, ecc.).

Per le medesime ragioni, vanno inoltre ricordati gli incarichi (anni 1998-2002) espletati per il Consorzio Servizi Tecnologici (azienda consortile per la gestione dei servizi di asporto e conferimento dei rifiuti solidi urbani) e successivamente per la S.e.r.t.a. S.p.a., società partecipata dei Comuni di Spinea, Mira e Mirano, in relazione alle quote afferenti alle Amministrazioni, con particolare riferimento ai meccanismi di imputazione contabile dei disavanzi di liquidazione, agli eventuali profili di responsabilità in capo agli organi societari e ai delicati rapporti fra i bilanci degli enti coinvolti.

Sempre in merito agli incarichi di **consulenza con società miste**, deve essere menzionato il rapporto con la A.S.P. di Chioggia (anni 2006-2008), attualmente incorporata in Veritas S.p.a.

Ulteriore attività di **consulenza in ambito finanziario-contabile**, è stata svolta a favore dei Comuni di Quarto d'Altino (anni 1998-2013, in corso), Fiesso d'Artico e Ceggia (anni 1998-2003), con particolare riferimento alla consulenza riguardante gli atti regolamentari in materia tributaria. Nel Comune di Quarto d'Altino, l'incarico ha contemplato la revisione dei sistemi di accertamento delle imposte e della successiva riscossione dei carichi tributari.

Ha recentemente prestato consulenza per il Comune di Mogliano Veneto, in relazione alla definizione dei **rapporti con le società partecipate** con particolare riferimento al ripiano della posizione debitoria di S.P.L. s.p.a. e al suo appostamento nel bilancio dell'Ente.

Nell'ambito dell'**appaltistica pubblica**, occorre specificare che, oltre alla copiosa attività svolta per la clientela privata e per numerosi professionisti, a partire dal 1997, si annoverano incarichi difensivi e di consulenza conferiti, tra gli altri, dalle amministrazioni comunali di Spinea, Noale e Quarto d'Altino (questi ultimi ancora in corso).

Nel **settore penalistico**, assumono particolare rilievo gli incarichi difensivi e di consulenza a tutela di amministrazioni comunali (Comuni di Quarto d'Altino e di Preganziol), ovvero per dipendenti di queste nel caso di reati riferibili all'attività di servizio (con conseguente tutela dell'amministrazione ai fini della responsabilità civile), nonché gli incarichi svolti per conto di privati in tutti i reati contro la pubblica amministrazione (ad es. costituzione di parte civile in ipotesi di concussione) nonché nell'ambito della tutela ambientale anche a favore di imprese di rilievo.

Vanno inoltre ricordati i numerosi incarichi eseguiti sia in ambito contenzioso sia in fase stragiudiziale in ordine a tutta la serie di questioni che concernono il **demanio e il patrimonio pubblico**, ora dal lato della clientela privata ora dal lato degli enti interessata. In questo settore, va precisato che l'attività ha toccato numerose tipologie di beni demaniali o patrimoniali (dagli alvei relitti alle pertinenze delle installazioni militari, dal demanio marittimo al demanio stradale, agli alloggi costruiti con provvidenze pubbliche agli alloggi di servizio afferenti a beni patrimoniali o demaniali, ecc.). Detta attività ha coinvolto pressoché ogni aspetto delle problematiche connesse alle vicende riguardanti tale speciale categoria di beni pubblici: **canoni, indennità di occupazione, contrattualistica, acquisto, sloggi, regime fiscale, profili ambientali e penalistici, trattamento delle opere eseguite da concessionari o assegnatari, ovvero realizzate da meri occupanti, ecc.** In questi campi si annoverano numerosi contenziosi avanti gli organi della giustizia ordinaria (**attività civilistica in ambito**

di determinazione e riscossione di canoni e indennità) e della giustizia amministrativa (determinazione della natura pubblica dei beni, sfratti in via amministrativa, ecc.), nonché amplissima attività di consulenza a favore di privati (anche imprese e associazioni rappresentative - ad es. SUNIA) o Enti, nonché di rappresentanza presso gli uffici pubblici.

Estremamente rilevante e variegata è inoltre l'attività dispiegata in **materia urbanistica, edilizia pubblica e privata ed ambientale**, con copertura pressoché completa, presenza pressoché costante avanti gli organi di giustizia amministrativa e cospicua attività di consulenza, sia per conto degli Enti sia per i soggetti privati.

L'**attività civilistica**, in generale, copre tutti i settori interessati dall'attività o dai beni della pubblica amministrazione, ivi comprese le azioni esecutive (Comuni di Spinea, Quarto d'Altino, Noale e Mogliano Veneto), nonché, tra l'altro, le azioni connesse alla responsabilità civile (Comuni di Quarto d'Altino e Mogliano Veneto), la tutela del patrimonio e del demanio, nonché il recupero delle entrate pubbliche anche a mezzo della riscossione esattoriale.

Detta attività civilistica è estesa al **diritto commerciale**, con particolare attinenza al diritto societario e agli affidamenti di servizi alle società pubbliche.

Lo studio opera con continuità innanzi alla Corte dei Conti, sia nell'ambito della **responsabilità erariale** sia in quello **pensionistico**.

L'attività copre inoltre **ogni settore del diritto tributario e del diritto doganale**.

### ***Pubblicazioni.***

Accanto alla professione, lo scrivente svolge attività di carattere scientifico orientata specificamente alle problematiche della contabilità di stato e degli enti pubblici al diritto degli Enti Locali (diritto regionale), diritto commerciale, diritto del consumo. L'attività è inoltre estesa ai temi del diritto amministrativo "comune", finanza e contabilità pubblica, del demanio e patrimonio pubblico, del diritto tributario, del diritto urbanistico nonché del diritto pubblico generale.

E' in corso di pubblicazione, presso il gruppo editoriale Wolters Kluwer (Utet-Cedam-Ipsa), il *Corso di Diritto Regionale e degli Enti locali*, di cui è coautore assieme alla Prof.ssa Francesca Migliarese Caputi, opera nella quale ha redatto i capitoli riguardanti l'Ordinamento Finanziario e Contabile degli Enti locali, il Federalismo fiscale e l'attività privatistica e commerciale.

Si possono inoltre menzionare le seguenti ulteriori pubblicazioni:

- 1993 - I requisiti del bilancio degli enti locali, in *Amministrazione e politica*, 1993, 1/2, 27;
- 1993 - Armonizzazione amministrativo contabile nella legislazione degli enti locali, in

*Amministrazione e politica*, 1993, 3, 31;

- 1994 - Concessioni in sanatoria e ripristino delle agevolazioni fiscali, in *Giurisprudenza Tributaria*, 1994, 921;
- 1995 - Autonomia finanziaria, indirizzo, attività e controlli nel bilancio degli enti locali, in *Rivista di Diritto Finanziario e Scienza della Finanze*, 1995, I, 336;
- 1996 - Il sindacato del giudice ordinario in ordine ai decreti ministeriali di attuazione di norme legislative, in *Il Diritto della Regione*, 1996, n. 13;
- 2008 - L'autonomia degli enti locali come autonomia finanziaria, in Francesca Migliarese Caputi, *Diritto regionale e degli enti locali*, Giappichelli - Torino 2008, Parte V, p. 259 s.

***Partecipazioni a convegni o corsi in qualità di relatore.***

- 1999 - Docente nel corso di formazione per liberi professionisti e dipendenti degli enti locali, presso la Consilp Veneto - sede di Vicenza, con una lezione intitolata "Gli atti di assenso nel diritto urbanistico: la concessione edilizia e la autorizzazione edilizia", nelle date del 17 e del 19 maggio 1999;
- 1999 - relatore nel convegno "La riforma della riscossione", con un relazionee intitolata "La disciplina dell'espropriazione forzata", presso l'Associazione degli Iscritti nell'Albo dei Dottori Commercialisti di Vicenza, in data 22 ottobre 1999;
- 1999 - docente nel Corso di Diritto Tributario e Fiscalità Comunale, presso l'Associazione Europea di Studi Tributari, con una lezione intitolata "Potestà regolamentare ed organizzazione amministrativa nel quadro della fiscalità comunale", in data 8 novembre 1999;
- 2000 - docente nel Corso di Diritto Tributario – modulo Accertamento, presso l'Associazione Europea di Studi Tributari, con una lezione intitolata "I mezzi di tutela nella nuova disciplina della riscossione e l'esercizio dei poteri di autotutela", in data 8 maggio 2000;
- 2000 - docente nel corso sul contenzioso tributario, coordinato dal Prof. Avv. Loris Tosi, presso il collegio dei ragionieri di Treviso, con una lezione intitolata "Il ricorso per cassazione", tenutasi il 21 novembre 2000;
- 2001/2003 - docente nei corsi IPSOA - Master tributari, modulo "Tributi locali" (Milano), anni 2001-2002-2003;
- 2001 - docente nei corsi ANSDIP, per la formazione dei direttori delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza, 19 novembre 2001- lezione: "Profili e procedure della trasformazione delle Ipab";
- 2002/2003 - docente nel Corso di Diritto Tributario - Accertamento, presso l'Associazione Europea di Studi Tributari, con una lezione intitolata "Il ricorso contro il ruolo. Il contenzioso nell'esecuzione esattoriale e la tutela contro gli atti esecutivi" anni 2002/2003;
- 2006 - relatore nel convegno su "Nuovo codice degli appalti pubblici e L.R. Veneto 27/'03 a confronto – innovazione, criticità, obblighi, doveri e responsabilità" – relazione:

“Rapporto tra il nuovo codice degli appalti e la disciplina regionale della legge 27/’03”:  
Altavilla Vicentina, 15 giugno 2006;

- 2010 - relatore nel seminario: "L'articolazione territoriale della giustizia tributaria, tra autonomia organizzativa e potere di direzione dell'amministrazione centrale: possibili implicazioni sul tema della terzietà del giudice. Annotazioni a margine della sentenza del T.A.R. Lazio, Sez. II, 18 marzo 2009, n. 2834", presso la Camera degli avvocati tributaristi del Veneto, Padova, 4 giugno 2010;
- 2010 - relatore nel seminario "Organizzazione e autonomia delle Commissioni Tributarie dopo la sentenza del Consiglio di Stato 25 giugno 2010 n. 4123", presso la Camera degli avvocati tributaristi del Veneto, Padova, 15 luglio 2010;
- 2010 - relatore nel convegno: "la specializzazione degli avvocati, il regolamento del CNF e la disciplina transitoria" - relazione: "L'ambiguo rapporto tra 'prevalenza' e 'specializzazione' nel quadro della disciplina transitoria. Dal requisito della prevalenza, come indicazione a posteriori degli ambiti di esercizio della professione, al requisito della specializzazione come forma di certificazione di un percorso formativo tuttavia disgiunto dall'attività professionale" Camera degli avvocati tributaristi del Veneto - Camera di Commercio di Padova- Padova, 26 ottobre 2010;
- 2011 - relatore nel seminario "L'ordinamento finanziario degli enti locali" (CICLO DI SEMINARI SUL FEDERALISMO FISCALE, 2011, 2012 organizzato dalla Camera degli avvocati tributaristi del Veneto), Padova, 18 novembre 2011;
- 2012 - relatore nel seminario "Il federalismo fiscale e i tributi locali" (CICLO DI SEMINARI SUL FEDERALISMO FISCALE, 2011, 2012 organizzato dalla Camera degli avvocati tributaristi del Veneto), Padova, 18 maggio 2012;

#### *Partecipazione a concorsi e riconoscimenti.*

- 16 aprile 1997 – vincitore (primo classificato) del **premio nazionale**, unico e indivisibile, conferito dalla **Fondazione Carlo e Vittorio Ottolenghi**, a giovani laureati in giurisprudenza che si siano distinti per la loro produzione scientifica e professionale.

#### *Attività presso istituzioni universitarie.*

- 2008 - nomina a **cultore della materia (Diritto Regionale)** presso la Facoltà di Giurisprudenza, Università degli Studi di Padova, dove opera con continuità, collaborando all'attività didattica e scientifica;
- Anni accademici 2008-2009 e 2009-2010, **professore a contratto, insegnamento di Diritto Regionale del Turismo I**, Università Ca' Foscari di Venezia, corso di laurea in Economia Aziendale.

In questo ambito, oltre ad avere svolto la prevista attività di docenza (30 ore di lezione per

anno di corso - 5 CFU), il ricevimento e tutte le sessioni di esami, è stato relatore delle seguenti tesi di laurea:

**aa. 2008-2009**

- **"Il diritto di insistenza nel quadro della gestione del demanio marittimo ad uso turistico-ricreativo. Lo strumento della concessione come punto di equilibrio tra l'iniziativa privata e l'interesse pubblico";**
- "La multiproprietà nell'evoluzione della normativa comunitaria; le nuove fattispecie contrattuali introdotte dalla direttiva 2008/122/CE e il loro inquadramento nell'ambito del diritto interno";
- "Affittacamere e strutture alberghiere: dalle caratteristiche socio-economiche ai modelli giuridici di gestione dell'attività turistico ricettiva";
- "La disciplina dell'attività di promozione turistica nella Regione del Veneto;
- "L'intermediario di viaggio nel quadro del Codice del Consumo e nella disciplina del mandato";

**aa. 2009-2010**

- "Il franchising nel settore turistico";
- "La disciplina dei porti turistici".

Venezia, 11 luglio 2013

- Avv. Nicola Bardino -

